

Sz. P.  
Małgorzata Lorek  
Prezesa Zarządu  
Państwowego Funduszu Rehabilitacji  
Osób Niepełnosprawnych  
ul. Jana Pawła II 13  
00-828 Warszawa

*Dotyczy: Projektów realizowanych w ramach konkursu 1/2023 oraz kolejnych rozliczanych w systemie iPFRON+*

**Szanowna Pani Prezes,**

W imieniu Fundacji Aktywizacja i wymienionych niżej organizacji chcielibyśmy **wyrazić ogromne zaniepokojenie** zmianą dotyczącą rejestrowania wsparcia pośredniego w projektach zadań zleczanych oraz sposobie wprowadzenia tejże zmiany. Podczas spotkania informacyjnego dotyczącego konkursu 1/2024 została poruszona kwestia konieczności rejestrowania wsparcia pośredniego w systemie iPFRON+. Po skierowanej pisemnej prośbie o podanie podstawy prawnej w dokumentacji konkursowej, która reguluje tak poważną zmianę, otrzymaliśmy odpowiedź, że podstawą do tego jest umowa o dofinansowanie. Poniżej prezentujemy treści umowy o dofinansowanie z konkursu 1/2022 oraz 1/2023:

- Konkurs nr 1/2023

#### **Paragraf 7.**

1. Zleceniobiorca zobowiązany jest do prowadzenia na bieżąco ewidencji godzin wsparcia udzielonego beneficjentom ostatecznym projektu (zwanej dalej „ewidencją”). Ewidencję Zleceniobiorca zobowiązany jest prowadzić w formie elektronicznej w systemie iPFRON+ (zakładka „Projekty”). Na dzień złożenia do PFRON sprawozdania z realizacji projektu (częściowego lub końcowego) dane wprowadzone przez Zleceniobiorcę do ewidencji muszą być kompletne w odniesieniu do zakresu zrealizowanych działań merytorycznych w projekcie, przedstawionych przez Zleceniobiorcę w danym sprawozdaniu. Brak kompletu danych w ewidencji w stosunku do działań opisanych w sprawozdaniu z realizacji projektu (częściowym lub końcowym), może stanowić dla PFRON podstawę do uznania za niekwalifikowalne kosztów zarządzania projektem (tj. kosztów wynagrodzenia koordynatora lub kierownika projektu lub innego personelu bezpośrednio zaangażowanego w zarządzanie projektem) – w wysokości 20% sumy kosztów ujętych w kategorii „koszty osobowe personelu



administracyjnego” (a w przypadku rozliczania kosztów pośrednich ryczałtem – w wysokości 20% kwoty ryczałtu).

➤ Konkurs 1/2022

#### Paragraf 7.

Zleceniobiorca zobowiązany jest do prowadzenia na bieżąco ewidencji godzin wsparcia udzielonego beneficjentom ostatecznym projektu. Ewidencję Zleceniobiorca zobowiązany jest prowadzić w formie elektronicznej w specjalnie przygotowanej przez PFRON aplikacji „System Ewidencji Godzin Wsparcia” (zwanej dalej „EGW”), udostępnionej Zleceniobiorcy w terminie 14 dni od daty podpisania umowy. Na dzień złożenia do PFRON sprawozdania z realizacji projektu (częściowego lub końcowego) dane wprowadzone przez Zleceniobiorcę do EGW muszą być kompletne w odniesieniu do zakresu zrealizowanych działań merytorycznych w projekcie, przedstawionych przez Zleceniobiorcę w danym sprawozdaniu. Brak kompletu danych w EGW w stosunku do działań opisanych w sprawozdaniu z realizacji projektu (częściowym lub końcowym), może stanowić dla PFRON podstawę do uznania za niekwalifikowalne kosztów zarządzania projektem (tj. kosztów wynagrodzenia koordynatora lub kierownika projektu lub innego personelu bezpośrednio zaangażowanego w zarządzanie projektem) – w wysokości 20% sumy kosztów ujętych w kategorii „koszty osobowe personelu administracyjnego” (a w przypadku rozliczania kosztów pośrednich ryczałtem – w wysokości 20% kwoty ryczałtu).

Powyższe fragmenty **umowy o dofinansowanie nie różnią się niczym oprócz zmiany nazwy systemu**, w którym organizacje rejestrują wsparcie. Tym samym **zmiana podejścia do interpretowania zasad rejestrowania wsparcia, nie była także widoczna na etapie konsultacji dokumentacji** do konkursów 1/2023 czy 1/2024, tak aby mogła zostać poddana pod dyskusję ani nie została przekazana organizacjom w żaden inny formalny sposób.

Odpowiedź, jaką Fundacja Aktywizacja otrzymała na pytanie dotyczące podstawy formalnej tej sytuacji, zawiera jedynie informację, że aplikacja iPFRON+ zawiera tego typu funkcjonalność, więc została ona wdrożona, ponieważ „system ten przygotowany został przy założeniu, że rejestracja wsparcia przez organizację powinna uwzględniać kompleksowo całość wsparcia udzielanego na rzecz beneficjentów – to jest zarówno wsparcie bezpośrednie jak również wsparcie pośrednie”.

**Nie poinformowanie wnioskodawców o tak ogromnej zmianie** w sposobie organizacji pracy w projekcie i organizacji pracy poszczególnych specjalistów, skutkuje **niedoszacowaniem godzin pracy oraz dodatkowym, ogromnym obciążeniem biurowym osób, które już przy systemie rejestrowania jedynie wsparcia bezpośredniego**, często zajmują się formalnościami w czasie, który mogłyby poświęcić na wsparcie beneficjentów ostatecznych projektów.

Tego typu działania korelować powinno z **podniesieniem limitu kosztów pośrednich**, nie wynikającym jedynie ze zmian stawek związanych z inflacją, ale także z konieczności zatrudnienia dodatkowego personelu, który zajmować się będzie ogromem formalności, jakie niesie za sobą realizacja projektów w ramach zadań zleczanych.



Z przykrością zauważamy, że **wprowadzane zmiany – przeciwstawnie do tego co oficjalnie deklaruje PFRON** - zamiast iść w kierunku ułatwiania wnioskodawcom realizacji projektów, a tym samym zwiększając dostępność specjalistów dla osób z niepełnosprawnościami, **po raz kolejny nakładają dodatkowe zobowiązania**, które skutkować będą problemami z utrzymaniem stałej kadry (problem rezygnowania z pracy wybitnych specjalistów ze względu na obciążenia biurokratyczne jest realny, a nie hipotetyczny!), obniżeniem standardu świadczonych usług oraz zwiększeniem kosztów, które wnioskodawca będzie musiał ponieść poza projektowo, żeby zrealizować działania na deklarowanym poziomie.

Bardzo **niepokoi nas również forma wprowadzenia tej zmiany**. Zmiana interpretacji (bo nie jest to zmiana zapisów w dokumentacji) nastąpiła poza konsultacjami z realizatorami projektów oraz stawia organizacje w szczególnie niekorzystnej sytuacji. Informacja o nowym obowiązku w czasie składania rozliczenia, pod groźbą wstrzymania kolejnej transzy stanowi niedopuszczalną w świetle zasad współżycia społecznego praktykę.

Podkreślenia wymaga fakt, iż wprowadzane przez PFRON rozwiązania nie są wyrazem głęboko przemyślanej polityki instytucji grantodawczej, a jedynie skutkiem wdrożenia systemu informatycznego obsługującego technicznie realizację projektu. Tym samym należy z przykrością odnotować brak realizacji przez PFRON deklarowanych uproszczeń i zwiększania efektywności projektów. Po raz kolejny odnosimy przykre wrażenie, że decyzjami w tego typu sprawach nie kieruje polityka państwa wobec osób z niepełnosprawnościami, budowanie partnerskiego ekosystemu z organizacjami, które są jednym z ważniejszych jej realizatorów, ale konieczność wykazania efektywności pobocznych segmentów produktu stworzonego w ramach PO Polska Cyfrowa. Produktu, który zasadniczo ma inne cele niż utrudnianie realizacji wsparcia kierowanego do osób z niepełnosprawnościami przez organizacje pozarządowe. Takie działania budzą nasz stanowczy sprzeciw.

Tym samym jako przedstawiciele Sieci ORP 2.0 wnosimy o wycofanie się z tej rażącej i utrudniającej realizację projektów interpretacji istniejących zapisów, a tym samym kontynuację wykazywania wsparcia pośredniego na dotychczasowych zasadach. Prosimy też o możliwość spotkania szerszej reprezentacji protestujących organizacji z Panią Prezes oraz osobami odpowiadającymi za zadania zlecane PFRON.

Z poważaniem

Do wiadomości:

1. Pani Dorota Habich - Zastępca Prezesa Zarządu ds. Programowych Państwowy Fundusz Rehabilitacji
2. Pan Kamil Bobek – Dyrektor Departamentu ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi

---

Biuro Zarządu Fundacji Aktywizacja

ul. Narbutta 49/51  
02-529 Warszawa



t: +48 22 654 75 51



fundacja@aktywizacja.org.pl  
www.aktywizacja.org.pl

KRS: 0000049694 NIP: 527-13-11-973 REGON: 006229672

Organizacje kierujące pismo:

- Fundacja Aktywizacja
- Fundacja Centrum Rozwiązań Biznesowych
- Fundacja Imago
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego
- Fundacja "Normalna Przyszłość"
- Fundacja Pomocy Młodzieży i Dzieciom Niepełnosprawnym „HEJ, KONIKU!”
- Fundacja Szansa - Jesteśmy Razem
- Milickie Stowarzyszenie Przyjaciół Dzieci i Osób Niepełnosprawnych
- Stowarzyszenie na Rzecz Zrównoważonego Rozwoju Społeczno-Gospodarczego "KLUCZ"
- Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną
- Stowarzyszenie OSTOJA na Rzecz Osób z Niepełnosprawnościami
- Stowarzyszenia „Radomskie Centrum Przedsiębiorczości"
- Stowarzyszenie SPOZA
- Stowarzyszenie Wyjątkowe Serce
- Stowarzyszenie Twoje Nowe Możliwości
- Warmińsko-Mazurski Sejmik Osób Niepełnosprawnych

---

Biuro Zarządu Fundacji Aktywizacja

ul. Narbutta 49/51  
02-529 Warszawa



t: +48 22 654 75 51



fundacja@aktywizacja.org.pl  
www.aktywizacja.org.pl

KRS: 0000049694 NIP: 527-13-11-973 REGON: 006229672